

EMERGENCIA ECUADOR – TERREMOTO 16 ABRIL 2016

1. Explicar la situación de emergencia humanitaria sobre la que se quiere intervenir y el contexto en el que se produce.

El día sábado 16 de abril de 2016 a las 18h58 Ecuador afronta un terremoto de **7,8 grados**, dejando en una situación de catástrofe especialmente en las provincias de Manabí y Esmeraldas. Al día siguiente, el Gobierno Ecuatoriano determinó el **Estado de Excepción** en todo el país y el **Estado de Emergencia** en 6 Provincias del país: Esmeraldas, Manabí, Santa Elena, Santo Domingo de los Tsáchilas, Los Ríos y Guayas (ver **declaraciones** en **Anexo K.3**).



Fuente: <http://www.telesurtv.net/news>



Fuente: <http://www.ecuavisa.com/terremoto-ecuador>

Lo que incide en una tragedia humanitaria, dejando al momento pérdidas humanas de 655 personas fallecidas, 48 personas desaparecidas¹, 8.340 personas heridas atendidas².

Aproximadamente 20.000³ personas se han quedado sin techo. Según declaraciones realizadas por el presidente de Ecuador, la estimación de daños podría ascender a 3.000 millones de dólares, equivalente a un 3% del PIB del país, lo que prevé un proceso de reconstrucción de varios años, sumándose el drama humano a una situación económica gravemente afectada por la baja al precio del petróleo.

Al momento se establece una afectación de pérdidas materiales de 1.125 edificaciones destruidas, 829 edificaciones afectadas y 281 escuelas afectadas.⁴ Gran parte de la población no cuenta con los servicios básicos, las vías de acceso se encuentran gravemente afectadas.

En la primera semana las labores se han concentrado en la búsqueda y rescate de sobrevivientes y en la dotación de alimentos y vituallas para las miles de personas damnificadas, principalmente en las zonas de **Manabí**: Portoviejo, Manta, Canoa; y en **Esmeraldas**: Muisne y Chamanga.

Para la entrega de ayuda y donaciones se han dispuesto de los centros de acopio en instalaciones gubernamentales y lugares amplios que no han sido afectados como estadios, o escuelas: 9 centros de acopio en las provincias más afectadas y 101 centros a nivel nacional. En el rescate de la víctimas han participado 1.908 rescatistas (1.000 nacionales y 908 internacionales). Además se han entregado 113.878 kist de alimentos y 1.317.704 litros de agua.

¹ Informe de situación No. 41 (24/04/2016) de la Secretaría de Gestión de Riesgos. Se adjunta en **Anexo 14**.

² <http://www.fiscalia.gob.ec/index.php/sala-de-prensa/4758-listado-de-cad%C3%A1veres-entregados-a-los-familiares-en-manta.html>

³ <http://www.lanacion.com.ar/1891074-en-ecuador-el-dano-economico-se-suma-al-drama-humano-por-el-terremoto>

⁴ Informe de Situación No. 41 (24/04/2016) de la Secretaría de Gestión de Riesgos y <http://www.elcomercio.com/actualidad/muertos-terremoto-ecuador-fiscalia.html>



La ayuda emergente de organismos públicos y la sociedad civil nacional se han concentrado en la atención y socorro a las familias de las zonas con mayor afectación en primera instancia. No obstante, **la ayuda no llega en la misma proporción y frecuencia a todas las familias afectadas por el terremoto**. Existen comunidades que presentan similar situación, las cuales no han podido ser atendidas, marco en el cual se concentra esta **propuesta de acción**.

Es importante señalar que a esta tragedia humanitaria en varias comunidades de la provincia de Manabí y Esmeraldas se suma la presencia de **fuertes inundaciones en el último mes⁵** (ver **Anexo K.2**) viviendo **dos tragedias simultáneas**, profundizando el estado de vulnerabilidad de cientos de familias en varias comunidades.

Considerando la **trayectoria de trabajo que la Fundación Maquita mantiene en estas zonas** gravemente afectadas, presentamos esta propuesta que se concentra en la ayuda de emergencia a las poblaciones vulnerables que no se encuentran en el radar de ayuda principal y que han sido afectadas por los dos fenómenos naturales, terremoto e inundación.

El propósito fundamental que Maquita plantea en este momento es **canalizar de manera efectiva y complementaria el apoyo actual y concentrarse en las comunidades con una mínima o nula atención**, para lo cual ha sido importante realizar verificaciones de campo que ha permitido que Maquita cuente con información específica. La **articulación con actores locales** en este proceso ha sido esencial a fin de establecer las zonas vulnerables y mecanismos adecuados para la ayuda. La presente propuesta concentra su estrategia de acción en **725 familias de 17 comunidades** de las provincias de Manabí y Esmeraldas.

* **SITUACIÓN DE LAS POBLACIONES PRIORIZADAS:**

La situación de las 725 familias damnificadas pertenecientes a 17 comunidades priorizadas con la presente propuesta comparten una realidad caracterizada por:

- Incertidumbre porque enfrentan un futuro incierto al perderlo todo, y no ven en el corto plazo que su situación vaya a cambiar.
- Desesperanza por el fallecimiento de seres queridos, muchos de ellos jefas y jefas de hogar lo que deja en indefensión al resto de la familia en especial los hijos/as.
- Dolor y angustia por la falta de alimentos, medicinas y un lugar seguro para resguardarse como familia especialmente durante la noche. Muchas familias han optado por salir a las calles principales con carteles para pedir cualquier tipo de ayuda.
- Insalubridad por falta de agua potable para aseo personal y familiar, y baterías sanitarias.

En cuanto a la afectación por el terremoto en la familia, esta también se expresa de diferente manera en los hombres, como en las mujeres y los niños, la cual está muy vinculada a los roles que desempeñan tradicionalmente.

Mujeres:

- Una de las prioridades expresadas por las mujeres damnificadas es mantener saludables a sus hijos/as y proveerles de la alimentación diaria, ante esto las mujeres se están reuniendo en grupos para cocinar y así maximizar los pocos recursos que poseen.
- Otra preocupación es que no tienen lugares seguros y aseados para guardar el alimento, lavar la ropa y guardar las pocas cosas que lograron sacar de sus casas o recuperar luego del desastre.
- Además expresan que no cuentan con la privacidad y seguridad para su aseo personal y son las mujeres jóvenes que se sienten mayor riesgo cada vez que tiene que salir para usar la letrina.

Hombres:

⁵ <http://www.esmeraldasnews.com/noticias/item/657-noche-de-inundacion-en-atacames-por-desborde-del-rio-del-mismo-nombre>
http://lahora.com.ec/index.php/noticias/show/1101930350/-1/Deslaves_e_inundaciones_por_lluvias_en_Esmeraldas.html#Vx4kn0cXdTY
http://www.ecuadorinmediato.com/index.php?module=Noticias&func=news_user_view&id=2818799753

- Al perder toda su casa, expresan la impotencia y desesperación porque el trabajo de toda una vida se perdió, y que será muy difícil recuperarse.
- Lo mismo ocurre con la fuente de ingresos que como agricultores y pescadores en su gran mayoría, perdieron sus herramientas de trabajo y no pueden volver a trabajar a corto plazo en las mismas condiciones antes del terremoto.
- Sus lugares de trabajo han sido afectados, en caso de los agricultores las tierra se ha partido, las inundaciones han afectado las cosechas, se ha perdido la compactación del suelo y ya no se puede sembrar al menos a corto plazo.
- A esto se suma que las deudas que tienen con entidades financieras, cuyos créditos en su gran mayoría era para comprar insumos, herramientas de trabajo y otros para arreglar o mejorar sus casas.

Niños y Niñas:

- Muchos de los niños y niñas están comiendo al aire libre por falta de lugares apropiados y aseados exponiéndoles a enfermedades como diarrea, infecciones cutáneas, entre otras.
- Ante cualquier movimiento se asustan y entran en pánico; muchos niños y niñas piden a sus padres ya no volver a sus hogares por el miedo a que nuevamente ocurra otro terremoto.
- Están siendo expuestos y afectados por el frío, y más ahora con la época de lluvias son susceptibles a adquirir enfermedades como IRAS Infecciones respiratorias agudas.

2. Fundamentación/justificación de las actuaciones a realizar.

Uno de los principales criterios aplicados para determinar la población priorizada de las 17 comunidades de las dos provincias tiene que ver con la **poca o ninguna ayuda que están recibiendo** por parte de las instituciones públicas y privadas, debido a los siguientes motivos:

- La mayoría de la ayuda se está canalizando hacia los centros poblados urbanos y no llega a los todos los sectores rurales.
- Debido a la dispersión de las 17 comunidades (el promedio es de 1 hora de los centros poblados), por tanto la movilización con la ayuda se dificulta.
- Al encontrarse en sitios rurales, la cuantificación de daños e identificación de las familias afectadas no corresponden a la realidad y muchas de las veces se manejan solo estimados.
- Ante la falta de ayuda oportuna, muchas de las familias afectadas se han ubicado en las escuelas de su comunidad, pero estos sitios en la mayoría de los casos no son reconocidos como albergues por las instituciones del Estado y la ayuda no llega.

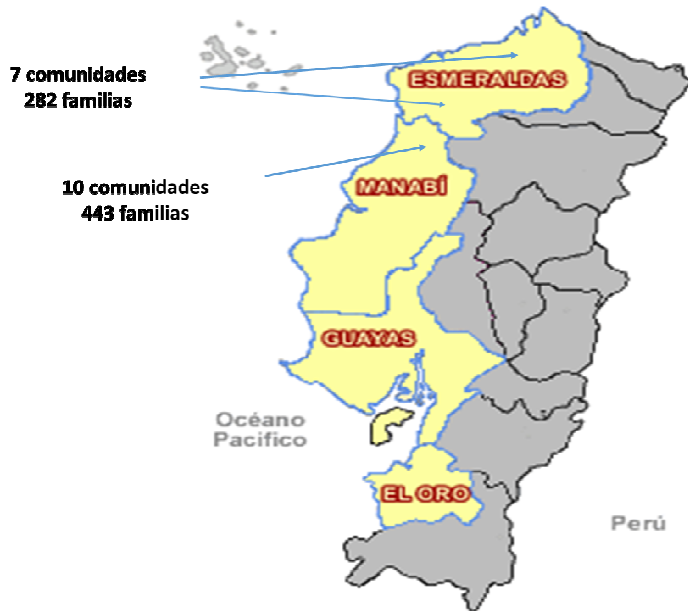
Maquita mantiene una **relación** con la mayoría de las 17 comunidades seleccionadas afectadas por el terremoto, gracias a la ejecución de proyectos en las líneas estratégicas: social, productivo y comercial. Si bien algunos proyectos han terminado su ejecución, la relación y cercanía se mantienen con las familias y los y las dirigentes. En el **Anexo L.3** se incluye la **experiencia conjunta de Proclade y MCCH en la zona**.

A continuación presentamos las zonas geográficas y las familias afectadas seleccionadas para apoyar con esta propuesta:

Provincia	Comunidad	No. de Familias	Promedio de Miembros de Familia	Personas Damnificadas Aproximadas
Manabí	10	443	5	2.061
Esmeraldas	7	282	5	1410
TOTAL	17	725	5	3.471

Fuente: Maquita. Grupo de Familias afectadas Provincia de Esmeraldas, abril 2016

Ubicación geográfica de 17 comunidades en 7 cantones de Manabí y Esmeraldas.



Provincia	Cantón	Parroquia	Comunidad	Nº Familias	Promedio Miembros por Familia	Personas Damnificadas Aproximadas
Manabí	Portoviejo	Picoaza	Mejía	45	5	225
		Picoaza	Milagro	10	6	60
		Picoaza	Higueron	30	5	150
		Colon	Maconta	20	5	100
	Rocafuerte	Rocafuerte	Sosote	40	5	200
		Riochico	Rio Chico	50	5	250
		Rocafuerte	Puerto Loor	164	4	656
	Santa Ana	Honorato Vásquez	Mercedes 1	17	5	85
	Junín	Junín	Las Piedras	22	5	110
	Bolívar	Calceta	Delicias	45	5	225
Subtotal Manabí			10	443	5	2.061
Esmeraldas	Muisne	Simon Platatorre	Chamanga	80	5	400
		San Gregorio	Balsalito / Contreras	22	5	110
		Muisne	Muisne	93	5	465
		San Gregorio	Boca de Canuto	11	5	55
		San Gregorio	Tortuga	26	5	130
		San Gregorio	Guayacanes	18	5	90
	Eloy Alfaro	Anchayacu	San Agustín	32	5	160
Sutotal Esmeraldas			7	282	5	1.410
TOTAL			17	725		3.471

3. Objetivos del proyecto.

- Ver **Matriz de Planificación** incluida en el **Anexo K.5**
- **OG:** Contribuir a mitigar los efectos adversos que enfrentan las personas damnificadas por el terremoto e inundaciones en las Provincias de Manabí y Esmeraldas - Ecuador.
- **OE:** Atender las necesidades inmediatas de las personas afectadas por el terremoto e inundaciones en las provincias de Manabí y Esmeraldas mediante la entrega de kits de emergencia para garantizar su derecho a la subsistencia mínima.

4. Resultados esperados.

- **R1.** En el plazo de un mes se habrá entregado a 725 familias afectadas de 17 comunidades kits de alimentos, insumos de primeros auxilios y de protección y cobijo para garantizar su derecho a la subsistencia mínima.

5. Actividades a desarrollar y cronograma previsto.

A.1. Establecimiento y coordinación de logística:

Establecer y determinar la logística de distribución de los kits es muy factor muy importante a tomar en cuenta. Las 725 familias damnificadas que ha sido identificadas pertenecen a 7 Cantones: 2 de la provincia de Esmeraldas y 5 de la provincia de Manabí, por tanto, el área a cubrir es muy amplia.

Por esta razón esta actividad requiere la coordinación con las autoridades locales, especialmente con los **Comités de Operaciones y Emergencia** (COE) que existen en cada provincia y cantón. Maquita, con apoyo de los COEs, determinará las rutas, mapas y centros de consolidación de los kits para ayuda humanitaria dentro de los cantones y parroquias a las que pertenecen las familias damnificadas. Además, se tomarán en cuenta las zonas y lugares estratégicos que ya hayan sido definidas por las autoridades locales para este tipo de ayudas.

Para la ejecución del presente proyecto Maquita cuenta con coordinadores zonales o gestores territoriales; una persona - varón en la provincia de Manabí y otra persona mujer en la provincia de Esmeraldas. Cada una de estas personas tiene más de 4 años trabajando en el territorio, por lo que conocen todas las dinámicas y características de las comunidades. Esta es una ventaja importante, puesto que a la hora de coordinar las entregas estos coordinadores conocen el territorio y las comunidades y están en capacidad para enfrentar y resolver cualquier inconveniente que se presente. Las funciones que cumplirán la **coordinadora y el coordinador** serán:

- Mantener las reuniones con los COEs provinciales y cantonales para dar a conocer el tipo de ayuda humanitaria que se va a realizar y coordinar la logística de ejecución.
- Establecer la logística, lo cual tiene que ver con definir los tiempos, lugares, costos y todo los demás aspectos relacionados con la adquisición y entrega de los kits. Para esta acción también será importante identificar y aprovechar las capacidades instaladas de los COEs, en la disposición de sitios para consolidar los kits, movilización especial para lugares con mayor dificultad para acceder y el personal voluntario con que cuentan en caso de ser necesario.
- Contactar con los diferentes dirigentes de las 17 comunidades para levantar registros, actualizar información y coordinar los tiempos para la entrega y distribución de los kits en tiempo y forma.
- Asegurar que los kits lleguen a las 17 comunidades, además de levantar y consolidar registros y actas de entrega a las familias.
- Documentar las actividades y sistematizar los beneficios e impactos que genere la entrega de los kits en las familias damnificadas.

A.2. Adquisición de los kits 1 mes por familia:

La adquisición de los 725 kits para ayuda humanitaria, se realizará en base a la política que tiene Maquita para la adquisición de bienes y servicios; es así que:

- Se determinó previamente el contenido y cantidad de los kits alimenticios. El contenido responde a satisfacer las necesidades básicas de proteínas y carbohidratos que demanda una familia de 6 miembros por un mes.
- El kit de primeros auxilios está compuesto de insumos y medicina básica para que la familia pueda contar con ellos en caso de heridas leves, dolores y enfermedades que se presentan al enfrentar un desastre como fue el terremoto y las inundaciones.
- El kit de protección y cobijo busca dotar de las condiciones mínimas necesarias para que familia pueda descansar y resguardarse durante el día y la noche mientras encuentran una nueva vivienda digna.

En el **Anexo K.6** se incluye el detalle del **contenido** previsto para cada kit.

Una vez definidos los kits, se realizan las respectivas cotizaciones que tomando como referencia al menos tres ofertas se selecciona la mejor en base a costo, disponibilidad, cumplimiento de las especificaciones y lugar de entrega. La adquisición de los kits se respaldará mediante actas de entrega, facturas y emisión de pago, los cuales son ingresados contablemente para posteriormente ser utilizados en la elaboración de los respectivos informes.

A.3. Transporte de los kits:

Una vez adquiridos los materiales para el transporte de los kits se optará por la vía más pertinente para el transporte en ese momento. Decimos “en ese momento” porque todavía se registran réplicas de menor intensidad y las condiciones de accesibilidad y movilidad podrían cambiar.

Para hacer el transporte de los kits de la forma más segura posible se contará con medios de transporte seguros, con gran capacidad para llevar de forma segura y confiable a los diferentes lugares donde se encuentran las familias damnificadas; evitando de esta manera daños internos en los mismos. Así mismo, se contará con rutas previamente elaboradas para hacer seguimiento del transporte en tiempo y forma.

En lo que tiene que ver con los costes se contempla el **alquiler de camiones** con capacidad de 6 a 8 toneladas, ya que se estima que los kits (alimentos, primeros auxilios y protección y cobijo) tendrán un peso de 120 kg. De igual manera con el fin de optimizar los tiempos y maximizar el uso de los camiones se estima realizar 11 viajes para cubrir a las 17 comunidades beneficiarias con este proyecto de ayuda humanitaria. De ser posible se buscará contar con los camiones del ejército que son los medios de transporte más adecuados para este tipo de actividad.

Finalmente para esta actividad, también se incluye un coste que tiene que ver con la **descarga** de los alimentos, insumos y materiales en la bodega Maquita, y la **carga** desde la bodega de Maquita a los sitios de distribución. Al ser esta es una actividad que demanda mucho esfuerzo físico, y sobre todo experiencia con la consolidación de carga en camiones para optimizar espacio, ubicación y tratamiento de los alimentos, insumos, medicinas, se contará con personas con experiencia en consolidación, y el uso de plataformas para mover grandes volúmenes.

A.4. Distribución de los kits:

La distribución de los materiales será responsabilidad de Maquita y personal de apoyo por parte del COE Comité de Operaciones de Emergencia. La distribución de los kits no será de forma simultánea y seguirá una planificación previamente establecida para llegar a todos los lugares de los 7 cantones con sus respectivas parroquias y comunidades.

Para esta actividad se contará con una coordinación permanente con los **directivos/as de las comunidades**, quienes conociendo e identificando mejor a las familias, serán quienes apoyen con la organización de las familias. En base a listados actualizados proporcionados por los y las dirigentes comunitarias, las familias podrán retirar los kits de los centros de distribución previamente identificados. O, en su defecto, estos dirigentes serán quienes conduzcan al personal de Maquita a las comunidades y sean parte de la organización de las familias, evitando de



esta manera aglomeraciones, desorden o comportamientos para beneficiarse más de una vez. Los y las dirigentes ya conocen el trabajo que Maquita viene realizando en el territorio, lo cual es un plus que garantiza la correcta entrega de la ayuda. En el momento de la entrega las familias firmarán en una lista la recepción de los kits, esta lista será elaborada en base a los listados previamente levantados de las familias identificadas como damnificadas.

Si bien en este tipo de actividades se pueden presentar en último momento situaciones que pueden afectar el desempeño o la suspensión de la actividad, como pueden ser factores climáticos, telúricos o inundaciones, se tenderá a mitigar sus efectos con una permanente comunicación y monitoreo en campo de las condiciones.

En esta actividad se incluyen dos costes, el uno tiene que ver con los **gastos de movilización y alimentación** que la coordinadora (Esmeraldas) y el coordinador (Manabí) requerirán para realizar las visitas a las 17 comunidades que recibirán la ayuda humanitaria de emergencia.

El otro coste tiene que ver con el **armado de los 725 kits** en base las especificaciones en cantidad y calidad definidas tanto para el kit alimenticio, de primeros auxilios, y de protección y cobijo. Por tal razón se contará con 8 personas que en un período de 3 días completarán la consolidación y armado de todos los kits para ser transportados y enviados a los sitios de entrega.

A.5. Documentación y sistematización:

De forma permanente se registrarán las actividades de distribución para documentar y visibilizar cómo la ayuda humanitaria llega y beneficia a las familias. Se documentarán todas las actividades a realizar, se creará registros fotográficos y levantamientos de testimonios para visualizar y dar a conocer como estas familias han recobrado en parte su dignidad al contar con una comida diaria, una medicina para el dolor y un techo para vivir.

*** MECANISMOS DE COORDINACIÓN:**

Este proyecto forma parte de una gran convocatoria nacional e internacional a la solidaridad por las familias afectadas por este desastre. El gobierno nacional ha hecho un llamado para sumar esfuerzos para mitigar el sufrimiento y la afectación que tienen las familias, más aún cuando el daño se calcula en más de 3.000 mil millones. Particularmente, a través de los **COEs** (Comités de Operaciones y Emergencias) se coordinan las acciones y se respalda cualquier tipo de ayuda a organizaciones tanto nacionales como internacionales. Además pone a disposición de las agencias cooperantes información actualizada, análisis de situación, y facilita la operatividad de las ayudas que dependiendo del área de ayuda se activan otras instancias de coordinación.

En la presente propuesta Maquita es el actor articulador que propone apoyar a las 725 familias afectadas por dos fenómenos naturales (terremoto e inundaciones) en las mencionadas comunidades de las provincias de Manabí y Esmeraldas.

Sin duda, la **cercanía** del trabajo desarrollado con las familias campesinas de estas zonas afectadas convoca a Maquita con mayor fuerza a establecer mecanismos de apoyo emergentes en primera instancia, y posteriormente proyectar acciones a mediano y largo plazo considerando el nivel de la tragedia, con lo cual la generación de alianzas y cooperación se torna esencial.

De esta manera la implementación de la propuesta se realizará con el liderazgo y coordinación del equipo de Maquita a nivel nacional, de Manabí y Esmeraldas.

Las reuniones realizadas a nivel institucional permiten mantener una visión estratégica y complementaria que fortalezca y multiplique las acciones plasmadas en la presente propuesta, con lo cual la articulación con los **Vicariatos** de la provincia de Manabí y Esmeraldas, así como de otros **actores locales** son fundamentales, como autoridades locales (COE, policía, militares) en las provincias de Manabí y Esmeraldas para establecer la logística para la entrega de la ayuda humanitaria.

En general, se busca tener una estrecha coordinación con otros actores para canalizar de manera idónea la ayuda. Para posteriormente trabajar en conjunto una propuesta post – terremoto que impulse posibilidades de vida a las familias.



- La propuesta contempla el siguiente **cronograma de actividades**, enmarcado en un periodo de implementación de 5 semanas:

CRONOGRAMA		Semana 1	Semana 2	Semana 3	Semana 4	Semana 5
Cód.	ACTIVIDAD					
A1	Establecer y coordinar la logística					
A2	Adquisición de los kits 1 mes por familia					
A3	Transporte de los kits					
A4	Distribución de los kits					
A5	Documentación y sistematización					

▪ **Vinculación con la población beneficiaria.**

Maquita mantiene una relación con la mayoría de las 17 comunidades afectadas por el terremoto, esto es posible por la ejecución de proyectos bajo las líneas estratégicas: social, productiva y comercial durante los años que Maquita lleva en el territorio. Si bien algunos proyectos ha terminado su ejecución, la relación y cercanía se mantienen con las familias y los y las dirigentes. Una vinculación fuerte también tiene que ver con la comercialización de cacao, muchos de los productores y productoras a través de sus centros de acopio mantienen una relación comercial con Maquita –Agro para su exportación. Esto, lejos de ser una mera transacción comercial, es un espacio donde el equipo técnico de Maquita, los centros de acopio y productores/as mantienen una permanente relación y comunicación de trabajo para impulsar una Economía Social y Solidaria real en territorio.